



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Comunicarea Comisiei privind inițiativa cetățenească europeană intitulată „Interzicerea practicilor de conversie în Uniunea Europeană”
C(2026) 3333 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului suplimentar al Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/295/6.10.2026,
Senatul adoptă prezenta h o t â r â r e.

Art. 1.- Senatul României

- (1) Salută exercitarea dreptului la inițiativă cetățenească europeană, consacrat de tratatele Uniunii Europene, ca instrument de participare al cetățenilor la procesul decizional european;
- (2) Consideră, *în acord cu observațiile formulate de Comisia juridică*, că:
 - a) respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale reprezintă principii esențiale care trebuie avute în vedere atât în procesul legislativ european, cât și în cel național;
 - b) forma în care propunerea de reglementare este prezentată, chiar dacă respectă normativele europene în domeniu, se apreciază ca fiind mai mult o declarație, un plan de acțiune, care nu permite o analiză prin raportare la criteriile constituționale naționale: claritatea și precizia normei (care se circumscriu principiului de securitate juridică), predictibilitatea legii sau proporționalitatea normelor propuse.
- (3) Apreciază că:
 - a) orice nouă infracțiune care se propune a fi introdusă în legislație trebuie să conțină câteva elemente esențiale pentru o bună reglementare și ușoară aplicare: stabilire elemente constitutive, stabilirea limitelor pedepsei (individualizarea legală) ori forme derivate (agravante și atenuante);
 - b) este foarte greu de incriminat într-o singură infracțiune, complexă, toate elementele materiale ale unor infracțiuni deja reglementate în România, cum ar fi: incitarea la violență, ură sau discriminare, hărțuirea, amenințarea, având în vedere că faptei incriminate îi pot fi ușor aplicate, în funcție de context, prevederile uneia sau alteia dintre normele penale în vigoare. Cu privire la aceeași faptă de natură penală se pot crea ușor confuzii asupra încadrării juridice corecte, care să corespundă realității, numai pentru faptul că se întâmplă ca respectiva persoană, victimă a infracțiunii, să facă parte din orice tip de comunitate. În acest context se constată că amploarea unor fenomene infracționale cum ar fi terorismul, traficul de droguri ori traficul de persoane și exploatarea sexuală a

femeilor și a copiilor sunt euroinfrațiuni de mare gravitate, cu un grad de pericol social mărit și cu un număr considerabil de victime;

- c) adaptarea legislației naționale în urma unei recomandări a Comisiei Europene, care ar trebui să țină cont de exemplele de bune practici din țările care și-au adaptat deja legislația dar și de specificitățile naționale se consideră că ar fi o reacție viabilă în urma depunerii acestei Inițiative Cetățenești Europene;
- d) nu este oportună introducerea unei astfel de euroinfrațiuni, întrucât frecvența cu care este întâlnită și întinderea săvârșirii pe teritoriul României și al tuturor statelor membre UE nu ar justifica acest demers, care să califice ca fiind un fenomen infracțional grav;
- e) în legislația din România există norme penale care acoperă toate ipotezele sub aspectul laturii obiective de săvârșire a unor fapte de natura celor menționate de această inițiativă.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, octombrie 2026

Nr. ..

XXXVII/1271 / 7.10.2026



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT SUPLIMENTAR

la

**Comunicarea Comisiei privind inițiativa cetățenească europeană intitulată
„Interzicerea practicilor de conversie în Uniunea Europeană”**

C(2026) 3333 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, prin adresa C(2026) 3333 final din 23.09.2026, în temeiul articolului 109 din Regulamentul Senatului, republicat, cu completările ulterioare, în vederea întocmirii unui raport suplimentar la Comunicarea Comisiei privind inițiativa cetățenească europeană intitulată „Interzicerea practicilor de conversie în Uniunea Europeană”, C(2026) 3333 final.

Comisia a dezbătut Comunicarea în ședința din data de 5 octombrie a.c.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene, Nota Ministerului Afacerilor Externe și Nota Ministerului Justiției.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au transmis observații.

Descrierea documentului

„Interzicerea practicilor de conversie în Uniunea Europeană” este cea de-a 13-a inițiativă cetățenească europeană prezentată Comisiei spre examinare după atingerea pragurilor prevăzute de tratate și de Regulamentul (UE) 2019/788 privind inițiativa cetățenească europeană.

Comisia Europeană a adoptat o comunicare ca răspuns la această inițiativă, reiterându-și angajamentul privind respectarea drepturilor persoanelor LGBTIQ+ și promovarea egalității. Documentul arată că practicile de conversie pornesc de la premisa falsă că persoanele LGBTIQ+ sunt bolnave și că asemenea intervenții

pot produce prejudicii psihologice și fizice de lungă durată. Potrivit unui raport al Agenției pentru Drepturi Fundamentale a UE, 24% dintre persoanele LGBTIQ+ din UE s-ar fi confruntat cu astfel de practici, inclusiv cu violență fizică și sexuală, abuz verbal și umilire. Procentul ar fi de două ori mai mare în cazul persoanelor transgender.

Inițiativa, susținută de aproximativ 1,1 milioane de cetățeni ai UE, solicită Comisiei să propună interzicerea prin lege a practicilor de conversie care vizează persoanele LGBTIQ+.

Ca răspuns, Comisia intenționează să adopte în 2027 o recomandare, fundamentată pe bunele practici existente în statele membre și pe consultări cu experți și cu organizații relevante. Recomandarea ar urma să invite statele membre:

- să interzică practicile de conversie în legislațiile naționale;
- să protejeze persoanele LGBTIQ+ și să combată astfel de practici;
- să adopte și alte măsuri, inclusiv activități de formare pentru practicieni;
- să informeze Comisia cu privire la modul de aplicare a recomandării.

Inițiativa cetățenească europeană invită Comisia:

- a) „să propună o directivă care să adauge practicile de conversie¹ pe lista euroinfracțiunilor și/sau să modifice actuala directivă privind egalitatea (2008) pentru a include interzicerea acestor practici”;
- b) să modifice Directiva privind drepturile victimelor pentru a stabili standarde minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor practicilor de conversie”;
- c) „să pună în aplicare o rezoluție fără caracter obligatoriu prin care se solicită interzicerea pe scară largă a practicilor de conversie” în UE.

În fine, Inițiativa Cetățenească Europeană (ICE) indică în mod clar că „toate statele membre ar trebui să introducă o interdicție privind practicile de conversie”.

¹ Practicile de conversie sunt intervenții care vizează schimbarea, reprimarea sau suprimarea orientării sexuale, a identității de gen și/sau a exprimării de gen a persoanelor LGBTIQ+.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **salută** exercitarea dreptului la inițiativă cetățenească europeană, consacrat de tratatele Uniunii Europene, ca instrument de participare al cetățenilor la procesul decizional european;
- **consideră, în acord cu observațiile formulate de Comisia juridică** că:
 - respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale reprezintă principii esențiale care trebuie avute în vedere atât în procesul legislativ european, cât și în cel național;
 - forma în care propunerea de reglementare este prezentată, chiar dacă respectă normativele europene în domeniu, se apreciază ca fiind mai mult o declarație, un plan de acțiune, care nu permite o analiză prin raportare la criteriile constituționale naționale: claritatea și precizia normei (care se circumscriu principiului de securitate juridică), predictibilitatea legii sau proporționalitatea normelor propuse.
- **apreciază** că:
 - orice nouă infracțiune care se propune a fi introdusă în legislație trebuie să conțină câteva elemente esențiale pentru o bună reglementare și ușoară aplicare: stabilire elemente constitutive, stabilirea limitelor pedepsei (individualizarea legală) ori forme derivate (agravante și atenuante);
 - este foarte greu de incriminat într-o singură infracțiune, complexă, toate elementele materiale ale unor infracțiuni deja reglementate în România, cum ar fi: incitarea la violență, ură sau discriminare, hărțuirea, amenințarea, având în vedere că faptei incriminate îi pot fi ușor aplicate, în funcție de context, prevederile uneia sau alteia dintre normele penale în vigoare. Cu privire la aceeași faptă de natură penală se pot crea ușor confuzii asupra încadrării juridice corecte, care să corespundă realității, numai pentru faptul că se întâmplă ca respectiva persoană, victimă a infracțiunii, să facă parte din orice tip de comunitate. În acest context se constată că amploarea unor fenomene infracționale cum ar fi terorismul, traficul de droguri ori traficul de persoane și exploatarea sexuală a femeilor și a copiilor sunt euroinfracțiuni de mare gravitate, cu un grad de pericol social mărit și cu un număr considerabil de victime;

- adaptarea legislației naționale în urma unei recomandări a Comisiei Europene, care ar trebui să țină cont de exemplele de bune practici din țările care și-au adaptat deja legislația dar și de specificitățile naționale se consideră că ar fi o reacție viabilă în urma depunerii acestei Inițiative Cetățenești Europene;
- nu este oportună introducerea unei astfel de euroinfrațiuni, întrucât frecvența cu care este întâlnită și întinderea săvârșirii pe teritoriul României și al tuturor statelor membre UE nu ar justifica acest demers, care să califice ca fiind un fenomen infracțional grav;
- în legislația din România există norme penale care acoperă toate ipotezele sub aspectul laturii obiective de săvârșire a unor fapte de natura celor menționate de această inițiativă.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la C(2026) 3333 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbatere și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Petrică Lucian Rusu

SECRETAR,
Senator Andrei-Emil Dîrlău